

国民保護業務計画

平成 19 年 12 月

社団法人 鳥取県看護協会

目次

第1章 総則

第1節	国民保護法における鳥取県看護協会の位置付け	2
第2節	業務計画の位置付け、目的等	2
第3節	基本方針	3

第2章 平素からの備え

第1節	活動体制の整備	5
第2節	関係機関との連携	5
第3節	警報又は避難措置の指示等の伝達体制の整備	6
第4節	管理する施設等に関する備え	6
第5節	医療の提供に関する備え	6
第6節	医療救護物品の整備	6
第7節	医療救護に関する教育訓練等	6

第3章 武力攻撃事態への対処

第1節	武力攻撃事態等の認定前における対応	8
第2節	県の国民保護対策本部の設置に伴う対応	8
第3節	活動体制の確立	8
第4節	安全の確保	9
第5節	関係機関との連携	9
第6節	警報又は避難措置の指示等の伝達	9
第7節	管理する施設等の適切な管理及び安全確保	9
第8節	医療の提供の確保	10
第9節	安否情報の収集への協力	10
第10節	応急の復旧	10

第4章 緊急対処事態への対処

第1節	緊急対処事態への対処	12
-----	------------	----

第1章 総則

第1節 国民保護法における鳥取県看護協会の位置付け

1 指定地方公共機関への指定

鳥取県看護協会（以下「看護協会」という。）は、鳥取県知事（以下「知事」という。）が、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（平成16年法律第112号。以下「法」という。）第2条第2項に基づき、平成17年1月18日付鳥取県告示第17号により指定された指定地方公共機関である。

2 指定地方公共機関の責務

指定地方公共機関である看護協会は、国民保護法第3条第3項に基づき武力攻撃事態等及び緊急対処事態においては、同法で定めるところにより、その業務について、国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）及び緊急対処保護措置を実施する。

第2節 業務計画の位置付け、目的等

1 業務計画の位置付け及び目的

(1) 看護協会国民保護業務計画（以下「業務計画」という。）は、法第36条第2項及び第182条第2項の規定に基づき、武力攻撃事態等及び緊急対処事態において、看護協会の業務に関し、鳥取県の区域において実施する国民の保護のための措置及び緊急対処保護措置について定める。

(2) 業務計画は、法その他の法令、国民の保護に関する基本方針（平成17年3月25日閣議決定。以下「基本方針」という。）および鳥取県国民保護計画（平成18年7月22日閣議決定。以下「県計画」という。）を基準に作成する。

2 業務計画に定める事項

業務計画は法第36条第3項及び第182条第2項の規定に基づき、次の事項を定める。

(1) 指定地方公共機関である看護協会が実施する国民の保護のための措置及び緊急対処保護措置の内容及び実施方法に関する事項

(2) 国民の保護のための措置及び緊急対処保護措置を実施するための体制に関する事項

(3) 国民の保護のための措置及び緊急対処保護措置の実施に関する関係機関との連携に関する事項

(4) その他国民の保護のための措置及び緊急対処保護措置の実施に関し必要な事項

3 業務計画作成の手続

(1) 業務計画を作成したときは、法第36条第4項及び5項の規定に基づき、速やかに、これを県知事に報告するとともに、ホームページなどを通じた公表を行う。

(2) 業務計画の作成に当たっては、当該計画の下で業務に従事する者等（協会員、事

務局職員等)の意見を聴くなど、広く関係者の意見を求めるよう努める。

- (3) 業務計画を作成するため必要があると認めるときは、関係する指定地方行政機関の長、地方公共団体の長等並びに指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係者に対し、資料又は情報の提供、意見の陳述その他必要な協力を求める。

4 業務計画の変更手続き

業務計画については、必要があると認めるときは、自主的にこれを変更し、変更を行った場合は、軽微な変更を除いて3の手続を行う。

第3節 基本方針

1 看護協会の国民保護措置

武力攻撃事態及び緊急対処事態においては、法その他の法令、基本指針、県計画及び業務計画に基づき、国、県、関係市町村、指定公共機関及びその他の指定地方公共機関と相互に連携協力し、看護協会の業務に関し、国民保護措置及び緊急対処保護措置（以下、「国民保護措置等」という。）を的確かつ迅速に実施できるよう万全を期すものとし、次の事項に留意する。

(1) 県民等に対する情報提供

武力攻撃事態等及び緊急対処事態においては、県民等に対し、インターネット等の広報手段を活用し、国民保護措置等に関する正確な情報を適時に、かつ、適切な方法により提供するよう努める。

(2) 関係機関との連携の確保

国、県、関係市町村、指定公共機関及びその他の指定地方公共機関等と平素から相互の連携体制の整備に努める。

(3) 国民保護措置の実施に関する自主的判断

国民保護措置等の実施方法については、県及び関係市町村から提供される情報を踏まえ、状況に即して自主的に判断する。

(4) 高齢者、障害者、乳幼児等への配慮及び国際人道法の的確な実施

①国民保護措置等の実施に当たっては、高齢者、障害者、乳幼児、外国人その他特に配慮を要する者に対し配慮する。

②国民保護措置の実施に当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

(5) 国民保護措置等に従事する者等の安全の確保

国民保護措置等の実施にあたっては、県及び関係市町村等の協力を得つつ、看護協会員のほか、看護協会の実施する国民保護措置等に従事する者の安全の確保に配慮する。

(6) 防災マニュアル等に基づく対応

武力攻撃災害及び緊急処理事態における災害への対処については、自然災害及び大規模事故への対応と共通する部分が多いこと、また、政府により武力攻撃事態及び緊急処理事態の認定に時間を要する場合は、初動対処等に関し、防災体制に基づき実施することも想定されることから、既存の災害看護支援マニュアル等に基づく組織及び体制等を活用する。

(7) 県対策本部長による総合調整

- ①武力攻撃事態等及び緊急処理事態において、鳥取県国民保護対策本部長（以下「県対策本部長」という。）による総合調整が行われた場合には、その結果に基づき、所要の措置を迅速かつ的確に実施するよう努める。
- ②武力攻撃事態等において、知事から避難住民に関し指示が行われた場合には、法に基づき所要の措置を的確かつ迅速に実施するよう努める。

2 国民保護措置の内容及び実施期間

- (1) 看護協会が行う国民保護措置は、避難施設、救護所、医療機関等における医療救護活動であり、その内容は、被害状況、被災者のニーズの性質、又は地方公共団体等からの要請内容によって定まる。
- (2) 国民保護措置の実施期間は、概ね被災者の緊急的なニーズが満たされ、自立の見通しが立つまでの間又は地方公共団体等からの実施要請期間とする。

第2章 平素からの備え

第1節 活動体制の整備

1 国民保護連絡調整会議の設置

(1) 看護協会の業務に係る国民保護措置に関する事務について、連絡及び調整を図るための組織として、看護協会事務局に鳥取県看護協会国民保護連絡調整会議（以下「看護協会連絡調整会議」という。）を設置する。

(2) 看護協会連絡調整会議の組織及び運営に関する事項については、別に定める。

2 情報連絡体制の整備

(1) 国民保護対策要員の参集体制の整備

①看護協会における国民保護対策要員（以下「保護対策要員」という。）の参集基準及びサービス基準を定めるとともに、緊急連絡網の作成等、連絡手段の確保に努める。

②参集が不可能となった場合に当該保護対策要員のとるべき行動、安否の確認方法を徹底しておく。

(2) 通信体制の整備

①武力攻撃事態等において、迅速かつ確実な連絡が行えるよう、関係機関との連携に配慮しつつ、必要な通信体制を整備する。また、その際、武力攻撃災害により通信手段が被害を受けた場合や停電の場合等においても確実に通信が行えるよう配慮する。

②国民保護措置の実施に必要となる通信設備については、定期的に点検を実施する。

(3) 情報収集及び連絡体制の整備

①看護協会が管理する施設等の被災状況、国民保護措置の実施状況などの情報を迅速に収集・集約できるよう、看護協会内における連絡方法、連絡ルート及び連絡手順等の必要な事項についてあらかじめ定める。

②夜間、休日途上においても、的確に連絡できる体制の整備に努める。

③地方公共団体等の武力攻撃災害担当部署、医療機関、災害支援ナース登録者などの情報の収集及び伝達先については、常に最新のリストを整備しておくものとする。

3 赤十字標章等の適切な管理

知事が平時より赤十字標章等の使用の許可を行う場合であって、あらかじめ知事より赤十字標章等の使用の許可を受けておく必要がある場合には、知事に対し「鳥取県の赤十字標章及び身分証明書に関する交付要領」に基づく使用の許可の申請を行い、適切に管理する。

4 緊急通行車両の事前届出

緊急通行車両の事前届出が必要な場合、鳥取県公安委員会（以下「県公安委員会」という。）に対し申請する。

第2節 関係機関との連携

平素から関係省庁、地方公共団体、指定地方公共機関等の関係機関との間で国民保護措置の実施における連携体制の整備に努める。

第3節 警報又は避難措置の指示等の伝達体制の整備

知事から警報の内容、避難措置の指示、避難の指示、武力攻撃災害緊急通報等について通知を受けた場合や市町村長から避難実施要領、退避の指示、警戒区域の設定等についての通知及び伝達等があった場合において、看護協会内における連絡方法、連絡ルート及び連絡手順等の必要な事項についてあらかじめ定める。

第4節 管理する施設等に関する備え

看護協会が管理する施設及び設備が、武力攻撃災害により被害を受けた場合、放置しておくことと救援に支障が生じるので、応急の復旧を早期に行えるよう、災害発生時の応急復旧体制をあらかじめ確認するよう努める。

第5節 医療の提供に関する備え

- 1 県及び市町村が、避難住民の誘導及び避難住民等の救援を行うに当たっての医療の提供（及び助産の実施）についての体制を整備する場合、緊急時の連絡先、医療関係者（保健師、助産師、看護師、准看護師）の派遣可能人数及び医療救護班の編成・医療救護所の設置に係る体制等に関する情報の提供など必要な協力を行うよう努める。
- 2 武力攻撃事態等において、医療救護を適切かつ迅速に提供するため、国（厚生労働省中国厚生局）、県及び市町村と連携しつつ、当該提供に関わる実施体制の整備、消防本部、指定公共機関、他の指定地方公共機関、その他の医療機関等の関係機関との協力体制の構築に努める。

第6節 医療救護物品の整備

- 1 自然災害時の対応のために協会として常備してある携行物品を国民保護のための救護にも活用する
- 2 災害支援ナース登録者は、派遣要請に応じられるように自己完結型の装備を準備しておく。

第7節 医療救護に関する教育訓練等

武力攻撃災害時の医療救護活動には、多数の会員の協力が不可欠である。日頃から、災害看護研修や地域の訓練への参加などを企画し、災害支援ナースの育成に努めるとともに、会員の意識の高揚を図る。

1 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要がある。このため、会員をはじめ協会及び地区支部役員、災害看護委員、災害支援ナース等を対象に防災会議や研修会を通して国民保護措置の仕組みや武力攻撃事態等において会員等がとるべき行動等の知識を普及し、啓発を図る。

2 災害支援ナースの育成

自然災害を対象とした災害支援ナース研修プログラムに武力攻撃災害に必要な専門的知識と技術を加えて、国民保護にも対応できる災害支援ナースを育成する。また、「災害支援ナースの育成と登録・派遣」について各病院等施設所属長の理解を得るよう努める。

3 訓練の実施

武力攻撃災害時に、機敏かつ円滑に対応できるよう看護協会の保護対策要員、災害支援ナースを対象に、参集や情報伝達、派遣及び看護協会会館利用者の避難誘導などの国民保護措置についての訓練を行うとともに、支部及び地方公共団体等関係機関との連携を強化する。

なお、訓練の実施に当たっては、防災訓練とを有機的に連携させるものとする。

4 地域の訓練への参加

武力攻撃事態等において、避難住民への医療救護活動を的確かつ迅速に実施するためには、トリアージや応急看護などを他組織と協力しながら行う実践的訓練に参加し、現場活動の経験を積み重ねることが必要である。

このため、区市町村が実施する国民保護措置についての救援訓練に参加するものとする。

第3章 武力攻撃事態への対処

第1節 武力攻撃事態等の認定前における対応

政府により武力攻撃事態等の認定が行われる以前において、県及び市町村から、武力攻撃に伴って発生する火災や鉄道、電気・通信施設等ライフラインの破壊、動物の大量死など（以下「武力攻撃災害の兆候」という。）についての情報があった場合、速やかに、協会内部に情報伝達するとともに、必要に応じ、災害対策基本法等の関係法令に基づく初動措置を実施できる体制を構築する。

また、看護協会員等が武力攻撃災害の兆候について把握した場合は、速やかに、消防（119番）、警察（110番）、市町村や県に通報する。

第2節 県の国民保護対策本部の設置に伴う対応

- 1 県に国民保護対策本部（以下「県対策本部」という。）が設置された場合、県対策本部が県の区域内において総合的に行う国民保護措置の推進に協力するよう努める。
- 2 県から県対策本部の設置について通知を受けたときは、第2章第3節にさだめる警報の内容の通知等の情報伝達に準じて、看護協会内等に迅速にその旨を周知する。

第3節 活動体制の確立

- 1 看護協会国民保護対策本部の設置等
 - (1) 県から県対策本部の設置についての通知があった場合には、必要に応じて、看護協会国民保護対策本部（以下「看護協会対策本部」という。）を設置する。
 - (2) 看護協会対策本部は、協会内における国民保護措置などに関する調整、情報収集・集約、連絡及び協会内での共有、広報その他必要な総括業務を実施する。
 - (3) 看護協会対策本部を設置した時は、県対策本部に連絡する。
 - (4) 業務計画に定めるもののほか、協会対策本部の組織及び運営に関する事項については、「鳥取県看護協会災害看護支援マニュアル」を活用するものとする。
- 2 緊急参集の実施

国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、必要に応じ、第2章第1節に定めるところにより、関係会員の緊急参集を行う。
- 3 情報連絡体制の確保
 - (1) 通信体制の確保
 - ① 県から県対策本部の設置についての通知があった場合、直ちに、必要な通信手段の機能確認を行うとともに、情報伝達のために必要な通信手段を確保する。
 - ② 国民保護措置の実施に必要な通信手段を確保するため、支障が生じた情報通信施設の応急復旧のために必要な措置を講ずる。
 - (2) 情報収集及び報告

①看護協会対策本部は、協会が管理する施設の被災状況、国民保護措置の実施状況等の武力攻撃災害の発生等に伴う情報について、迅速に収集・集約し、自主的な判断により、必要に応じて県に報告する。

②看護協会対策本部は、県対策本部より武力攻撃災害の状況や国民保護措置の実施に当たって必要となる安全に関する情報等を収集するとともに、看護協会内において、当該情報の共有を図る。

第4節 安全の確保

1 武力攻撃等に関する情報の収集及び提供等

国民保護措置を実施するに当たっては、その内容に応じ、県又は市町村等から武力攻撃は武力攻撃災害の状況その他必要な安全に関する情報の提供を受け、看護協会会員等のほか、看護協会の実施する国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮する。

2 赤十字標章等の交付等

国民保護措置を実施するに当たって、赤十字標章及び身分証明書を使用する場合には、知事の許可及び「鳥取県の赤十字標章及び身分証明に関する交付要綱」に基づき適切に使用する。

3 緊急通行車両の届出等

(1) 県公安委員会が、緊急通行車両（道路交通法第39条第1項の緊急自動車及び緊急輸送車両をいう。）以外の車両の道路における通行を禁止し又は制限する場合で看護職の派遣、その他国民保護措置を実施するため必要な場合、県公安委員会に対し、緊急車両の届出を行う。

(2) (1)の届出により、緊急通行車両の確認を受けた場合、交付を受けた標章を車両の前面の見やすい箇所に掲示し、証明書を車両に備え付ける。

第5節 関係機関との連携

県対策本部及び市町村対策本部、国、他の指定地方公共機関、他の医療関係機関などの関係機関と緊密に連携し、的確かつ迅速な国民保護措置の実施に努める。

第6節 警報又は避難措置の指示等の伝達

知事より警報の内容、避難措置の指示、避難の指示、武力攻撃災害緊急通報の通知等、市町村長から退避の指示、警戒区域の設定等に関する連絡を受けた場合、第2章第3節に定めるところにより、看護協会内における迅速かつ確実な伝達を行う。

第7節 管理する施設等の適切な管理及び安全確保

1 施設の安全確保

県、市町村及び消防機関等から、施設の安全確保についての要請等があった場合、管理施設について、安全の確保に十分配慮の上、巡回の強化など安全確保のための措置を講ずるよう努める。

2 利用者の安全確保

管理施設等について、利用者等の誘導が必要となった場合には、的確かつ迅速な判断により、災害発生時の対応に準じて、利用者等の適切な誘導に努める。

第8節 医療の提供の確保

1 医療の提供（及び助産の実施）

(1) 知事から避難措置の指示又は避難の指示の通知を受けた場合若しくは知事又は市町村長が救援に関する措置を実施する場合、看護協会員に迅速かつ確実に伝達するとともに、県及び市町村と緊密に情報交換を行い、知事からの医療の実施要請、医療救護班の編成要請に備え、看護職の派遣体制等医療の提供（及び助産の実施）に必要な体制を整える。

(2) 知事より医療の実施要請があった場合には、派遣する看護職の不足など正当な理由がない限り、これらの医療を的確かつ迅速に行うよう努める。

(3) 知事から医療の実施要請があった場合、県及び当該市町村から提供される安全に関する情報等に基づき、当該医療（及び助産）に従事する者に危険が及ぶことのないよう安全の確保に十分配慮する。

また、現場で医療を提供（助産を実施）する責任者は、武力攻撃災害の状況等により、安全確保のため必要な措置を講ずる。

(4) NBCR 兵器による武力攻撃が発生した場合又は発生のおそれがある場合、県計画及び「鳥取県 NBCR 災害等現地関係機関連携指針（平成18年2月）」等に基づき対処する。

第9節 安否情報の収集への協力

1 安否情報収集への協力

知事及び市町村長が行う安否情報の収集が円滑に実施できるよう、業務の範囲内で、照会に応じて安否情報の提供を行うなど、知事等が行う安否情報の収集に協力するよう努める。

第10節 武力攻撃災害の復旧

1 武力攻撃災害が発生した場合、管理する施設及び設備並びにその業務として行う国民保護措置に関する施設等について、安全の確認に配慮した上で、速やかに施設等の緊急点検を実施し、これらの被害の状況を把握するとともに、被害の拡大防止を最優先に迅速に応急の復旧のための措置を実施するよう努める。

- 2 応急の復旧のために必要な措置を講ずるに当たって、必要に応じ、県又は市町村等に対し、応急の復旧のために必要な措置に関し支援を求めるものとする。
- 3 看護協会対策本部は、必要に応じ、被災情報及び応急の復旧の実施状況を県に報告するものとする。

第4章 緊急対処事態への対処

第1節 緊急対処事態への対処

緊急対処事態は、原則として、武力攻撃事態等におけるゲリラや特殊部隊による武力攻撃と類似の事態が想定されるため、緊急対処事態への対処については、赤十字標章等及び特殊標章等の交付及び管理を除き原則として、第2章から第4章に定める武力攻撃事態等への対処に準じて行う。