

受理番号及び 受理年月日	所 管	件 名 及 び 要 旨	提 出 者
29年ー2 (28.12.15)	福祉保健	<p><b>特定複合観光施設区域の整備の推進に関する法律（IR整備推進法）の廃止を求める意見書の提出並びにギャンブル依存症対策の推進について</b></p> <p>▶陳情理由  (1) 前文  12月15日未明、わずか約6時間の衆院本会議審議で、様々な問題をはらむカジノを認め、刑法で禁じられる賭博の例外扱いにしようとする特定複合観光施設区域の整備の推進に関する法律案、いわゆる統合型リゾート施設（IR）整備推進法案が、衆院本会議で自民党、公明党、日本維新の会などの賛成多数で可決された。</p> <p>今回、与党公明党は党議拘束をはずして自主投票にし、与党の中でも反対者がいたようである。今回のような議員立法については、本来、丁寧な立法手続を踏み、各党間の合意形成を図るのが必要であるところ、国民の命と生存権に関わる重大な安保法や年金カット法に続き、一部政党に対しては、参院における修正案が事前に知らされないまま採決が行われたことなど、今回も強引に採決に持ち込んだ手法は誠に遺憾であり、数の論理を頼った横暴であると断じなければならない。</p> <p>(2) カジノの問題点  カジノの合法化には、多くの課題が指摘されている。反社会的勢力の関与や、ギャンブル依存症者による自殺の増加、青少年への悪影響などだ。「美しい国」を作る成長戦略が、常道たるべき企業の当期利益成長によるものではなく、深刻な副作用を伴うカジノに頼る成長戦略であることは、それこそ「博打」であると言わざるをえない。</p> <p>カジノの経済効果についても、一定の観光客の増加はありうる一方で、それはカジノ関連事業や、その周辺産業にしか恩恵をもたらさず、鳥取県民やその他国民にも、なんら好影響をも</p>	足羽 佑太 (倉吉市)

	<p>たらさない。東アジアではカジノが乱立し、市場が飽和状態にあるとの厳しい見方がある。</p> <p>刑法第 185 条には、「賭博をした者は、50 万円以下の罰金又は科料に処する。ただし、一時の娯楽に供する物を賭けたにとどまるときは、この限りでない。」との定めがある。賭博や富くじは、偶然の事情によって決定される勝敗に、財物を賭けて勝負することをいい、まさに、刑法で禁じられる、一攫千金を狙うギャンブルである（大判大 3・10・7 刑録 20・1816）。これが社会に蔓延する場合、国民の射幸心が助長され、怠惰浪費の弊風が生まれる可能性があり、勤労の美風が損なわれる。これが、本法における保護法益で有り、賭博や富くじが、個人の財産の任意的処分であっても、これを犯罪として処罰する必要があると解されている（最大判 25・11・22 刑集 4・11・2380 ほか）。</p> <p>賭博場の開帳とは、自らが主宰者となって、その支配のもとで賭博をさせる場所を開設する行為であり（大判昭 7・4・12 刑集 11・367）、これを国が主宰者となって行うことは、国が刑法上の構成要件該当行為を積極的に行うものである。</p> <p>仮に、目的の公益性があったとしても、公益性があれば国民の射幸心は消えるのだろうか。どうやって違法性阻却するのだろうか。すでに国は、農林水産業の振興のためとして特別法を制定して競馬を主宰し、これはクレジットカードで馬券購入できるようである。また、その他にもスポーツ振興の名目で競艇、競輪、オートレース、t o t o くじ、B I G なども行っており、各地にはパチンコ遊技場が点在し、もともと日本にはギャンブル場所が多く備わっているところ、刑法上の賭博罪とこれらとの整合性は疑問視されなければならない。</p> <p>厚労省の調査によれば、日本国内のギャンブル依存者（病的賭博者）は国内に 560 万人いると推計されている。人口の約 5 % で、とりわけ成人男性の割合が約 9.6 %。生活保護費を使ってしまったり、そのために借金すること、ヤミ金に手を出すことなどの問題が指摘されている。</p> <p>依存症対策や、これら法律上の問題をクリアにすることなく、法律を通してしまったことは拙速であると断じなければならな</p>	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>い。</p> <p>▶<b>陳情趣旨</b></p> <p>統合型リゾート施設（IR）整備推進法は、刑法上の賭博罪との整合性がなく、依存症患者を生むことが懸念され、治安悪化も懸念される。県議会として、国に対し、本法の廃止を求める意見書を提出すること。</p> <p>また、県の福祉保健部ないし生活環境部などの関係部局においても、ギャンブル依存症への対策（カウンセリングの窓口設置や治療など）を積極的に推進してほしい。</p>	
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--